

## Всероссийская перепись населения 2002 года

В связи со сложным финансово-экономическим положением в стране проведение переписи, запланированное на 1999 год, было перенесено на октябрь 2002 года. Перенос времени переписи населения имел веские основания: в стране усиливался системный кризис, который в августе 1998 года завершился отставкой Правительства Российской Федерации, резкой девальвацией рубля, крахом фондового рынка, банковской системы, национальный «дефолт» фактически был объявлен внутри страны, и Россия стала на грани банкротства в международных отношениях. Проведение крупномасштабной акции стало возможным в новой политической ситуации при новом Президенте России, которым стал в 2000 году В.В. Путин.

**Первая в новейшей истории России Всероссийская перепись населения состоялась в период с 9 по 16 октября 2002 года.**



Организационно-методологическое положение Всероссийской переписи населения разработано с учетом как отечественного, так и зарубежного опыта, рекомендаций Статистической комиссии ООН и имело свои особенности.

Впервые в истории отечественных переписей прошедшая перепись была осуществлена на основе **Федерального Закона «О Всероссийской переписи населения»**, принятого 25 января 2002 года.

Перепись-2002 проходила в условиях обновленной демократической России, когда из-за трансформации, произошедшей в обществе за последнее десятилетие, изменился уклад жизни людей, появились новые социальные группы. С одной стороны, возник слой богатых людей, имеющих несколько жилищ, а с другой стороны – увеличилось количество людей, которые не имеют жилья и нигде не зарегистрированы – бомжи, нелегальные мигранты, кочующие нации, лица кавказской национальности, подолгу живущие в регионах. Произошли серьезные сдвиги в структуре и составе населения страны. Необходимо было найти особые подходы для переписи этих наиболее сложных контингентов населения.

Впервые в истории переписей населения было уделено важнейшее внимание информационно-разъяснительной работе с населением. Методы информационно-разъяснительной работы сильно отличались от пропагандистской кампании в 1989 году. Основной целью информационно-разъяснительной работы стало формирование у населения побудительных мотивов к участию в переписи населения с обязательным условием: предоставлением о себе полных и достоверных данных. Следовало донести до россиян, что перепись - 2002 – составная часть новой государственной политики и идеологии возрождения России, она проводится с соблюдением демократических прав и свобод, участие в ней – общественный долг гражданина и человека. Информационно-разъяснительная кампания проводилась всеми средствами массовой информации как на общена-

циональном, так и на региональном уровнях; с использованием мероприятий по связям с общественностью, прямой рекламы, осуществлением специальных проектов.

На принципиальном уровне пришлось решать вопрос о формировании переписных кадров. В советский период переписные работники выделялись предприятиями по разнарядке партийных органов. За ними сохранялась заработная плата по основному месту работы. В 2002 году такие возможности отсутствовали. Требовалось найти и подготовить около 670 тыс. внештатных работников на рынке труда из неработающего населения. В крупных городах упор был сделан на студентов, безработных, работников органов социальной защиты, работников коммунального хозяйства. В небольших населенных пунктах – на сельскую интеллигенцию.

Время проведения Всероссийской переписи населения 2002 г. - октябрь. Этот месяц в нашей стране был выбран для переписи населения **впервые**.

В отличие от прежних переписей, когда учету подлежало и наличное и постоянное население, в переписи населения 2002 года учитывалось только **постоянное население**, как это принято в большинстве стран мира.

При Всероссийской переписи населения 2002 года учёту подлежали **граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства**, постоянно проживающие на территории Российской Федерации, а также находившиеся на дату переписи населения на территории Российской Федерации, но постоянно проживающие на территории других государств.

Не подлежали переписи населения иностранные граждане, обладающие иммунитетом и привилегиями в соответствии с международными договорами, участниками которых является Российская Федерация.

Перепись проводилась **методом опроса населения** специально обученными работниками (**переписчиками**) путём заполнения ими переписных листов при обходе жилых и иных помещений, где может проживать население, а также в оборудованных для этих целей специальных помещениях (**стационарных участках**) или **по телефону**. Переписные листы заполнялись переписчиками со слов опрашиваемых, **без предъявления каких-либо документов**.

Население переписывалось по месту своего постоянного (обычного места жительства), которым является населённый пункт, дом, квартира, комната, где опрашиваемый обычно проводит большую часть своего времени. Это место может совпадать или не совпадать с адресом, по которому человек зарегистрирован.

В качестве единицы наблюдения вместо семьи впервые было введено **домохозяйство**, как это принято в большинстве стран. **Домохозяйство** – это **группа людей**, проживающих в одном жилом помещении или его части, совместно обеспечивающих себя пищей и всем необходимым для жизни, то есть полностью или частично объединяющих и расходующих свои средства. Эти люди могут быть связаны отношениями родства или отношениями, вытекающими из брака, либо быть не родственниками, либо и теми и другими.

Программа Всероссийской переписи населения 2002 года состояла из программы **сплошного наблюдения** и программы **выборочного наблюдения**.

По программе сплошного наблюдения было опрошено всё постоянно проживающее население Российской Федерации (переписные листы формы К и формы Д (сторона Д1)).

По программе выборочного наблюдения населения опрошено 25 процентов постоянно проживающего населения Российской Федерации (переписной лист формы Д (сторона Д2)).

Жилищные условия населения фиксировались на переписных листах формы П.

Временно находившиеся на территории России лица были опрошены по отдельной сокращённой программе (переписные листы формы В).

Переписные листы для опроса 75 процентов населения состоят из 16 вопросов, для 25 процентов из 22 вопросов.

Новым в программе переписи населения 2002 года был **вопрос о гражданстве**. Включение этого вопроса в программу связано с принятием в 1991 году Закона о гражданстве. Впервые при переписи населения была получена численность граждан Российской Федерации, иностранных граждан (имеющих гражданство других государств), а также лиц с двойным гражданством.

Более подробно изучались вопросы грамотности и образования населения. Уровень образования населения классифицирован в соответствии с Федеральным законом № 12-ФЗ от 13 января 1996 года «Об образовании». Впервые при переписи получена численность лиц, имеющих **послевузовское образование** (закончивших аспирантуру, докторантуру, ординатуру). Были получены новые данные **о дошкольном обучении детей**: число детей в возрасте 3-6 лет, посещающих дошкольные учреждения, и число детей в возрасте 6-9 лет, обучающихся в общеобразовательных учреждениях. Перепись зафиксировала детей и подростков, которые не посещают образовательные или дошкольные учреждения.

Главное отличие заключается в принципиально новом формировании блока вопросов о занятости населения, что связано с произошедшими в стране социально-экономическими изменениями. Получено распределение населения на **экономически активное и экономически неактивное**, что значительно приблизило нас к международным стандартам.

Впервые изучалось **«положение в занятии»** - нанимаемый вы работник, работающий в организации любой формы собственности, либо сами нанимаете людей, либо работаете единолично, занимаетесь частным предпринимательством.

**Национальная принадлежность** в ходе опроса населения указывалась в соответствии с Конституцией Российской Федерации самими опрашиваемыми на основе самоопределения и записывалась переписными работниками строго со слов опрашиваемых.

При изучении брачного состояния впервые при проведении переписи населения были собраны сведения о числе незарегистрированных брачных союзов (так называемый **гражданский брак**).

При переписи 2002 г. население могло указать **все имеющиеся у него источники средств к существованию** в отличие от прошлой переписи, когда у населения выяснялось не более двух источников.

Формирование новых экономических отношений привело к изменениям на рынке труда – появлению такой категории населения, как **безработные** (при переписи в последний раз безработица изучалась в 1926 г.). Впервые получена численность лиц, получающих **пенсию по инвалидности**. Перепись 2002 года показала наличие у населения таких видов источников, как **сбережения**, включая доход от ценных бумаг, и **доход от сдачи внаем или в аренду имущества**; при прошлых переписях эти источники учитывались в иных видах источников.

Переписные листы переписи населения 2002 года – специально изготовленные машиночитаемые документы. В отличие от предыдущих переписей информация с переписных листов считывалась и вводилась в компьютеры с помощью отечественной системы, разработанной специалистами научно – исследовательского центра «Интеллектуальные сканирующие системы». Главное ее отличие от зарубежных аналогов состояло в одновременном выполнении сканирования и распознавания символов, что обеспечивает более эффективный ввод данных при высокой достоверности распознавания. Такой метод дал возможность записать не только информацию, но и получить изображение переписного листа и позволило в дальнейшем отказаться от хранения бланков переписных листов, занимающих большие площади.

Основные итоги ВПН-2002 28 октября 2003 года были доложены Президенту Российской Федерации, 12 февраля 2004 года – рассмотрены Правительством Российской Федерации. Основные итоги ВПН-2002 опубликованы в 14 томах.

*Всероссийская перепись населения 2002 года на территории Омской области проходила на прочной правовой основе. Благодаря своевременному принятию Губернатором Омской области Л. К. Полежаевым постановления № 50-п от 15.02.2000 «О Всероссийской переписи населения 2002 года на территории Омской области», а также последующих нормативных документов, подготовка к переписи населения, проведение первоочередных мероприятий и проведение переписи населения было организовано на территории области без срывов и осложнений.*

*Этим же постановлением была создана комиссия Омской области по проведению Всероссийской переписи населения 2002 года. Председатель комиссии - Первый заместитель Главы Администрации (Губернатора) Омской области В.А. Третьяков. Заместитель председателя комиссии – председатель Омского областного комитета государственной статистики А.А. Агеенко.*

*Главами всех муниципальных образований Омской области были приняты нормативные акты, регламентирующие подготовку и проведение Всероссийской переписи населения 2002 года на местах, и созданы комиссии содействия Всероссийской переписи населения 2002 года.*

*В соответствии с организационным планом в Омской области было создано 156 переписных, 1236 инструкторских и 5305 счетных участков. Для на-*

селения, не желающего проходить процедуру переписи у себя дома, дополнительно было организовано 162 стационарных переписных участка.

В подготовке и проведении переписи участвовало более восьми тысяч переписных работников, проявивших активную гражданскую позицию, понимание важности государственной задачи и значение ее для всех россиян.

В соответствии с рекомендациями Госкомстата России, учитывая опыт пробных переписей населения 1997 и 2000 годов, Омский облкомстат при подборе временных переписных работников ориентировался на следующие категории населения: студенты учреждений высшего и среднего профессионального образования, педагогические кадры; безработные и незанятые граждане; работники организаций и учреждений; другие категории населения (пенсионеры, домохозяйки).

Фактически сложившаяся в период проведения переписи населения средняя нагрузка на переписчика по основным участкам в городских поселениях составляла 432 человека, а в сельской местности – 313.

По данным Всероссийской переписи населения 2002 года численность постоянного населения в Омской области составляла 2079,2 тыс. человек. По сравнению с переписью населения 1989 года численность населения сократилась на 2,9 процента. Сокращение численности населения произошло из-за естественной и миграционной убыли населения.

За период 1989-2002 гг. общий коэффициент рождаемости снизился с 16,0 до 9,6 родившихся на 1000 человек населения; общий коэффициент смертности увеличился с 9,4 до 14,4 умерших на 1000 человек населения.

Естественная убыль населения усугублялась происходившими миграционными процессами. Начиная с 1999 года, миграционный прирост сменился миграционной убылью населения, в Омской области она составляла более 5 тыс. человек в год. Приток мигрантов из стран СНГ и Балтии (в основном из Казахстана) лишь отчасти компенсировал миграционную убыль в страны «дальнего» зарубежья, подавляющая часть которых - уехавшие в Германию (92 %).

Всероссийская перепись населения 2002 года подтвердила, что Омская область многонациональна – представители свыше 100 национальностей проживали на ее территории. Численность населения отдельных национальностей за межпереписной период значительно изменилась. Изменения обусловлены действием трех факторов: различиями в естественном движении населения, миграционными процессами, сложившимися под воздействием распада СССР, и процессами смены этнического самосознания под влиянием смешанных браков.

В Омской области наиболее многочисленными народами явились русские, казахи, украинцы, немцы, татары. Численность русских составила 1735,5 тыс. человек (83,5 % жителей области). Казахи заняли второе место после русских по численности населения. По данным переписи населения 1989 года на втором месте по численности населения были немцы, численность которых сократилась почти в 2 раза за счет эмиграции.

*В Омской области 2060,3 тыс. человек (99,1 %) являлись гражданами России, 10,6 тыс. человек имели гражданство других государств (иностранцы), в основном, стран СНГ, 7,6 тыс. человек были лица без гражданства. Двойное гражданство указали 601 человек.*

*Впервые при переписи был изучен статус населения в занятости (или положение в занятии). Среди занятого населения подавляющее большинство (791 тыс. человек, или 93,9 %) были люди, работающие по найму, 16 тыс. человек (1,9 %) – работодатели, использующие наемных работников и 31 тыс. человек (3,7 %) – индивидуальные предприниматели, работающие без привлечения рабочей силы.*

*В целях поощрения граждан, внесших значительный вклад в подготовку и проведение Всероссийской переписи населения 2002 года, Указом Президента Российской Федерации была учреждена медаль «За заслуги в проведении Всероссийской переписи населения».*

*Всего в стране было награждено медалями 90 тыс. участников переписи населения, в Омской области – 1,2 тыс. человек.*

*Госкомстат России учредил свою ведомственную награду – нагрудный знак «За активное участие во Всероссийской переписи населения 2002 года», которым награждено 300 тыс. участников переписи в стране, в Омской области – 4,2 тыс. человек.*

*Благодарственным письмом Губернатора Омской области Л.К. Полежаева были награждены все временные переписные работники Омской области.*

*Благодарственным письмом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе Л.В. Драчевского были награждены активные участники подготовки и проведения Всероссийской переписи населения 2002 года в Омской области.*

*Благодарственные письма Омского областного комитета государственной статистики были вручены председателям комиссий по проведению Всероссийской переписи населения 2002 года районов Омской области и административных округов г. Омска; ректорам учебных заведений высшего профессионального образования; руководителям организаций, принявшим активное участие в подготовке и проведении Всероссийской переписи населения 2002 года; руководителям организаций средств массовой информации Омской области.*

*Специалистами Омского Областного комитета государственной статистики было подготовлено документально-публицистическое издание «Всероссийская перепись населения 2002 года. Как это было» в пяти томах. В издании представлены обзор из истории проведения переписей населения; нормативно-правовая и методологическая основа переписи населения 2002 года; отражены организационная работа комиссий по проведению переписи населения всех уровней, участие и вклад руководителей и специалистов территориальных ор-*

*ганов федеральных органов исполнительной власти, комитетов и управлений администрации Омской области и администраций муниципальных образований области, организаций различных форм собственности. Рассказано о деятельности руководства и специалистов Омского областного комитета государственной статистики, возглавивших организацию и проведение переписи населения на территории Омской области.*

*Один из томов полностью посвящен участникам подготовки и проведения Всероссийской переписи населения 2002 года на территории Омской области. Представлен полный список всех участников, виды наград и поощрений, врученных им за заслуги и активное участие в общегосударственном мероприятии. Наиболее активным участникам переписи населения дана краткая оценка их деятельности.*

Всероссийская перепись населения 2002 года прошла под девизом «Впиши себя в историю России». Результаты переписи адресованы не только современникам, но и тем, кто будет жить после нас.