



СТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТСКИХ СТАТИСТИЧЕСКИХ ОРГАНОВ

Смена общественного строя и государственного устройства в России в 1917 году изменила роль, значение и содержание учета и статистики.

В июне 1918 года был созван Первый Всероссийский съезд статистиков, который обсудил проект Положения о государственной статистике.

ДЕКРЕТ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ

о государственной статистике

(положение)*

§ 1. Ведение статистики в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике возлагается:

- а) на Центральное статистическое управление и органы, им образуемые;
- б) на статистические организации отдельных ведомств;
- в) на статистические организации губернские и городские;
- г) на губернские, районные, уездные, волостные и сельские административные и административно-хозяйственные органы.

Центральные органы

§ 2. Центральное статистическое управление в отношении своей внутренней организации и порядка сношений со всеми учреждениями Республики руководствуется соответствующими правилами, установленными для Народных Комиссариатов.

§ 3. Во главе Центрального статистического управления стоит Управляющий, избираемый Советом Народных Комиссаров и пользующийся правом совещательного голоса в Совете Народных Комиссаров.

§ 6. На Центральное статистическое управление возлагается:

I. Общее попечение о развитии правильной постановки статистики в государстве и расширении статистических знаний.

II. Утверждение планов и программ всякого рода статистических исследований и переписей, производимых ведомственными установлениями, а также утверждение ежегодно составляемых ведомствами планов статистических работ, организационных планов и инструкций.

*Б.И. Лежнев об организации статистики. — М.: Статистика, 1968. — с. 10-15.

- III. Ведение демографической статистики.
- IV. Ведение статистики народного здоровья и санитарии.
- V. Ведение моральной статистики.
- VI. Ведение статистики землепользования.
- VII. Ведение статистики потребления и продуктообмена.
- VIII. Ведение статистики сельскохозяйственного производства.
- IX. Производство работ по кадастру.
- X. Объединение промышленной общегосударственной статистики.
- XI. Ведение статистики труда, военной и просвещения.
- XII. Ведение транспортной статистики.

Примечание. Центральное статистическое управление определяет, какая часть работы в этой отрасли статистики производится Народным Комиссариатом Путей Сообщения и Главным Управлением Водных Сообщений и какая производится непосредственно Центральным статистическим управлением.

XIII. Производство общегосударственных переписей населения, промышленных, профессиональных, сельскохозяйственных и т.п., и разработка собранных переписями материалов.

XIV. Объединение и согласование работ по городской статистике, производимых городскими организациями.

XV. Издание ежегодников и других периодических изданий, заключающих все важнейшие статистические данные о государстве, а также сборников, обзоров, монографий по отдельным вопросам ведения Центрального статистического управления.

XVI. Организация статистической библиотеки, музея и архива статистических материалов.

XVII. Ведение делопроизводства статистических конференций.

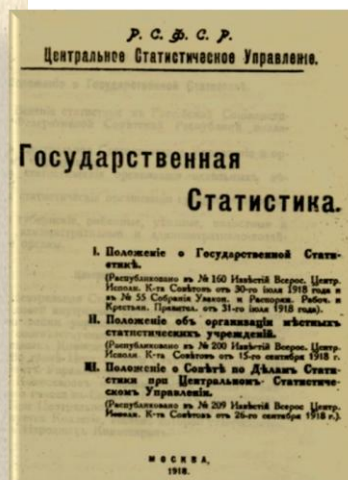
XVIII. Производство других статистических работ, не вошедших в предыдущие пункты, кои могут быть возложены на Центральное статистическое управление по делам государственной статистики законом или постановлениями Центральной Советской власти.

25 июля 1918 года Декретом Совета Народных Комиссаров «О государственной статистике (Положение)» было оформлено создание в стране единого общегосударственного органа — Центрального статистического управления (ЦСУ).

Государственные учреждения, частные общества, гражданские, военные и вероисповедального характера правительственные и общественные организации обязывались оказывать Центральному статистическому управлению «полное содействие», предоставлять необходимые для производства статистических работ сведения, осуществлять статистическое наблюдение согласно утвержденным Правил, либо особых законов или специальных распоряжений ЦСУ.

Все государственные и общественные органы, частные и общественные лица, печатающие издания, относящиеся к области статистики, обязывались в течение месяца после выхода в свет изданий посылать их в двух экземплярах в Центральное статистическое управление.

Декретом «О государственной статистике», а также утвержденными в сентябре 1918 года «Положением об организации местных статистических учреждений» и «Положением о Совете по делам статистики при Центральном статистическом управлении» были заложены основы советской государственной статистики в РСФСР.





СТАНОВЛЕНИЕ СТАТИСТИЧЕСКИХ ОРГАНОВ НА ТЕРРИТОРИИ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Известие о свержении царизма в России пришло в г. Омск 1 марта 1917 года. Должность Степного Генерал-губернатора была упразднена.

Организация советской государственной статистики в Омской губернии началась с установлением советской власти в 1918 году. Исполнительный комитет Омского областного Совета крестьянских, рабочих и солдатских депутатов 25 марта 1918 года учредил комиссариаты по всем вопросам хозяйственного управления и среди них Областной статистический комитет. Предполагалось, что он будет заниматься текущей сельскохозяйственной, промышленной, дорожной и другой статистикой (ИАОО. Ф. 26. Оп. 1. Д. 369. Л. 84).

Положение объ организациі мѣстныхъ статисти- ческихъ учреждений.

§ 1. Веденіе статистики въ губерніяхъ и городахъ возлагается:

а) На губерніскія статистическія организациі — Губерніскія Статистическія Бюро — и на органы, ими образуемые въ уѣздахъ и городахъ, Городскія Статистическія Бюро тѣхъ городовъ, кои приравнены къ губерніямъ.

б) На губерніскіе районно-уѣздные, волостные и сельскіе административные и административно-хозяйственныя органы губерніи.

Примѣчаніе. Губерніскіе Статистическіе Комитеты, какъ губерніскія статистическія организациі общаго значенія, прекращаютъ свои дѣйствія и всѣ ихъ дѣла и матеріалы передаются въ Губерніскія Статистическія Бюро.

§ 2 Статистическія учрежденія, поименованныя въ п. а) § 1-го, существуютъ въ качествѣ самостоятельныхъ отдѣловъ Губерніскихъ Совѣтовъ Депутатовъ или учреждений, ихъ замѣняющихъ, въ служебномъ отношеніи не подчиненныхъ другимъ отдѣламъ Губерніскихъ Совѣтовъ Депутатовъ и Комиссаріатовъ и дѣйствующія согласно относящихся къ нимъ параграфовъ сего положенія и соответствующихъ постановленій Центральнаго Статистическаго Управленія.

§ 3. Губерніскія статистическія учрежденія, образованныя бывшими земскими самоуправленіями, переселенческими управленіями, продовольственными комитетами и другими организациями, на которыя были возложены обследованіе и разработка перепитей 1916 го и 1917-го гг., являются, какъ правильно организованныя статистическія учрежденія, губерніскими статистическими центрами и переименовываются въ Губерніскія Статистическія Бюро.

Всѣ прочія статистическія учрежденія, находящіяся при комиссаріатахъ и другихъ вѣдомствахъ: земледѣлія, продовольствія и т. д., перестаютъ существовать самостоятельно, сливаясь съ Губерніскимъ Статистическимъ Бюро, образуя лишь его отдѣльныя секціи, какъ-то: продовольственную, земельную, демографическую и т. д., согласно § 6 сего Положенія.

§ 6. Соответственно съ возложенными на Губерніскія Статистическія Бюро задачами, при Бюро создаются отдѣленія или секціи: экономической статистики,

земельной, демографической, снабженія и транспорта, опѣчной, страховой, народнаго образованія и т. д.

§ 7. Кругъ вѣдѣнія и дѣятельности Городскихъ Статистическихъ Бюро опредѣляется Центральнымъ Статистическимъ Управленіемъ.

§ 8. Районныя, уѣздныя, волостныя и сельскія статистическія организациі образуются Губерніскими Статистическими Бюро, согласно особымъ положеніямъ, утверждаемымъ Центральнымъ Статистическимъ Управленіемъ.

§ 9. На губерніскіе, городскіе, уѣздные, районные волостные и сельскіе административные и административно-хозяйственные органы мѣстнаго управленія, какъ-то: Исполнительные Комитеты Совѣтовъ Депутатовъ съ ихъ земельными, продовольственными, экономическими и другими подобнаго характера отдѣлами, регистраціонные отдѣлы Комиссаріатовъ, организациі вѣроисповѣднаго характера, учрежденія по завѣдыванію желѣзнодорожными и водными путями, нотаріаты и т. п. органы, — возлагается наблюденіе и регистрація фактовъ и явленій въ кругъ ихъ вѣдѣнія, согласно особымъ инструкціямъ и положеніямъ Губерніскихъ Статистическихъ Бюро, утвержденныхъ Центральнымъ Статистическимъ Управленіемъ.

§ 10. Завѣдывающій Губерніскимъ Статистическимъ Бюро приглашается на должность Президіумомъ Губернскаго Совѣта Депутатовъ по сношеніи съ Президіумомъ Губернскаго Совѣта по Дѣламъ Статистики. Центральному Статистическому Управленію предоставляется право неутвержденія въ теченіе двухнедѣльнаго срока съ момента полученія Центральнымъ Статистическимъ Управленіемъ сообщенія о приглашеніи Губерніскимъ Совѣтомъ Депутатовъ Завѣдывающаго, ставя объ этомъ въ извѣстность Исполнительную Комиссію Всероссийскихъ Съѣздовъ Статистиковъ.

Положеніе объ организациі мѣстныхъ статистическихъ учреждений //
Государственная статистика. Москва, 1918

В июне 1918 года власть в г. Омске перешла к Временному Сибирскому правительству. В ноябре 1918 года произошел государственный переворот. Исполнительная власть перешла к Российскому Правительству, главой которого был провозглашен Верховный Правитель А.В. Колчак.





СИБИРСКОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Организация советской государственной статистики в Сибири проходила в период интервенции и Гражданской войны. Деятельность всех учреждений гражданского управления Сибири были подчинены Сибирскому революционному комитету (Сибревкому) – чрезвычайному органу советской власти в Сибири. Сибревком образован на основании постановления ВЦИК от 27 августа 1919 года «Об организации гражданских управлений Сибири». Функции Сибревкома распространялись на Омскую, Томскую, Алтайскую, Семипалатинскую, Иркутскую и Якутскую губернии.

В Омске Сибревком находился с ноября 1919 по июнь 1921 года в здании судебных установлений (ныне – Законодательное Собрание Омской области).

Согласно «Временному положению о Сибревкоме», принятому Советом народных комиссаров 7 октября 1920 года, на него возлагалось руководство всеми административно-хозяйственными органами и объединение их в целях поддержания порядка на территории Сибири. Сибревком осуществлял организацию и проведение первых социально-экономических преобразований в Сибирском крае.

Для заведывания государственной статистикой в Сибири с согласия Центрального



Дом судебных установлений.
Вид с колокольни Успенского собора
(ныне – Законодательное Собрание Омской области)

статистического управления (ЦСУ) постановлением Сибревкома в ноябре 1919 года учреждено Сибирское статистическое управление с центром в г. Омске на правах самостоятельного отдела при Сибревкоме. Сибирское статистическое управление в виду удаленности Сибири от Центра, а также наличия местных особенностей являлось органом, представляющим для Сибири Центральное статистическое управление.

Сибстатуправление располагалась в здании судебных установлений (ныне – Законодательное Собрание Омской области).

Во главе Сибстатуправления стоял управляющий В.Н. Соколов.

Постановлением Сибревкома от 07.03.1920 № 164 утверждено Положение об управлении государственной статистикой в Сибири.

В соответствии с Положением работы Сибстатуправления охватывали всю область социальной статистики:

- статистику народонаселения;
- статистику экономическую;
- статистику культурную или моральную;
- статистику медицинскую и ветеринарную.

Василий Николаевич Соколов – один из первых большевиков, активный участник первой русской революции 1905-1907 годов. В 1907 году он возглавил Московский подпольный комитет большевиков, за что был арестован и сослан в Сибирь. В 1918 году В.Н. Соколов работал в г. Москве в Наркомате продовольствия и Высшем совете народного хозяйства, где возглавлял статистические службы обоих органов. Когда создавался Сибревком, В.Н. Соколову, как человеку, хорошо знающему Сибирь, предложили войти в его состав. Этот уникальный человек не только возглавлял Сибстатуправление, но и был членом Сибревкома, возглавлял Сибирский земельный отдел, затем стал заместителем председателя Сибревкома. Он одним из первых понял ошибочность политики военного коммунизма и целесообразность замены продразверстки продналогом. Получив разрешение Сибревкома, встретился с В.И. Лениным и убеждал его ввести продналог. После этого его оставили работать в г. Москве.





ПОЛОЖЕНИЕ

об управлении государственной статистикой
в Сибири.

УТВЕРЖДЕНО постановлением Сибревкома
от 7/III 1920 г. за № 164.

А. Сибирское статистическое управление.

1. В развитие положения о государственной статистике в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике (§ 1, п. а и § 7 и Положения о государственной статистике и § 2, ст. 5-я Положения о совете по делам статистики) для заведывания государственной статистикой в Сибири, учреждается с согласия Ц. С. У. Сибирское статистическое управление, на правах самостоятельного отдела при Сибревкоме.

2. Сибирское статистическое управление, ввиду удаленности Сибири от центра, а также наличия местных особенностей, является органом, представляющим для Сибири центральное статистическое управление по осуществлению его функций в области и по согласованию действующего положения о государственной статистике, а также общегосударственных программ статистических исследований и планов разработки собранных материалов с нуждами и особенностями местной жизни. Работы Сибирского статистического управления, в соответствии с положением о центральных органах по управлению государственной статистикой, охватывают всю область социальной статистики, т. е. статистику народонаселения, статистику экономическую со всеми ее ответвлениями, статистику культурную, или моральную и статистику народного здоровья и санитарную (медицинскую и ветеринарную).

4. В отношении социальной статистики на Сибирское статистическое управление возлагаются, во-первых, задачи административного порядка — по усовершенствованию организации статистики в области, а также по контролю и урегулированию деятельности всех статистических учреждений Сибири, как правительственных, так и общественных; и во-вторых, задачи технического — по приспособлению программ общегосударственных исследований и планов разработки собранных материалов с местными условиями, и по выяснению тех. или иных статистических работ, а также по объединению и сводке во всесибирском масштабе результатов деятельности местных статистических учреждений.

5. Во главе Сибирского статистического управления стоит управляющий государственной статистикой в Сибири, назначаемый Сибревкомом в согласии с центральным статистическим управлением.

6. Для заведывания отдельными отраслями статистики, применительно к перечню этих отраслей, данному в § 6 Положения о государ-

ственной статистике, при Сибирском статистическом управлении учреждается коллегия специалистов, состав, права и обязанности которой нормируются особым наказом.

7. При Сибирском статистическом управлении могут быть, по мере надобности, открываемы и закрываемы разного рода вспомогательные учреждения, как-то: счетное бюро, справочное бюро, канцелярия, музейно-архивный отдел, издательский отдел, местная агиттура, курсы по подготовке местных практических деятелей по статистике и другие.

8. В отношении деталей внутренней организации, порядка открытия и закрытия вспомогательных учреждений, назначения и увольнения должностных лиц, а равно порядка сношения с другими учреждениями республики, Сибирское статистическое управление руководствуется правилами, установленными для самостоятельных отделов Сибревкома.

Б. Областной статистический совет

9. Применительно к § 10 Положения о государственной статистике для разработки плана мероприятий, направленных на развитие и усовершенствование статистики в Сибири, а также для всестороннего освещения вопросов, связанных с текущими местными статистическими исследованиями и работами, при Сибирском статистическом управлении учреждается статистический совет, организуемый на основании особого положения о нем, по типу высшего совета по делам статистики при центральном статистическом управлении.

В. Областные съезды и конференция статистиков.

10. Для установления фактического контакта между различными статистическими учреждениями в области, для детальной разработки программных и организационных вопросов, для избрания представителей в центральные статистические учреждения, а также для согласования организационных планов и программ общегосударственных статистических работ с особенностями и нуждами местной жизни, созываются периодически, или по мере надобности, областные съезды и конференции

По всем текущим делам и вопросам, касающимся государственной статистики и исполнения задач ее на местах, прошу сослаться непосредственно с Сибирским статистическим управлением, адресуясь через Сибревком Экономотдел в Сибстатуправ (для телеграммы адрес: Омск — Сибстатуправ).

Управляющий государственной статистикой
в Сибири **Б. Соколов.**

Главный секретарь управления **Воронович**



Для заведывания отдельными отраслями статистики учреждалась коллегия специалистов.

На Сибстатуправление возлагались и задачи административного порядка: совершенствование организации статистики в Сибири, контроль урегулирования деятельности всех статистических учреждений Сибири, увязывание программ общегосударственных исследований и планов разработки собранных материалов с местными условиями.

По мере необходимости открывались вспомогательные учреждения: счетные бюро, канцелярия, музейно-архивный отдел, издательский отдел, местная агентура, курсы по подготовке местных практических деятелей по статистике.

Для разработки плана мероприятий, направленных на развитие и совершенствование статистики в Сибири, а также для всестороннего освещения вопросов, связанных с текущими местными статистическими исследованиями и работами учреждался областной статистический Совет.

Для установления контактов между различными статистическими учреждениями, разработки программных и организационных вопросов, избрания представителей в центральные статистические учреждения, согласования организационных планов и программ общегосударственных статистических работ с учетом местных особенностей созывались областные съезды и конференции статистиков всех специальностей, работающих в государственных и общественных учреждениях Сибири.

Сибирское статистическое управление находилось в г. Омске до июня 1921 года (Сибревком переведен в г. Новониколаевск, ныне – г. Новосибирск).

Г. Губернские и Уездные органы государственной статистики в Сибири.

11. В губернских центрах Сибири, осуществления задач государственной статистики на местах, организуются губернские статистические Отделы-Бюро, которые действуют на основании положения о местных статистических учреждениях, опубликованного № 200 Известий В. Ц. И. К-та Советов от сентября 1918 г.

ПРИМЕЧАНИЕ: При наличии уважительных причин, обуславливающих наиболее успешное развитие статистических работ в той, или иной губернии Сибири Сибирское статистическое управление может приурочить губернское статистическое бюро не к главному городу той губернии, а к какому либо иному центру.

12. Ввиду обширности сибирских губерний, разбросанности уездов и отдаленности их губернских центров, для осуществления задач губернского Отдела-Бюро на местах, и руководства работами нижних исполнительных статистических органов (волостные и сельские) создаются институт уездных статистических работников, подчиненных в своей деятельности губернским статистическим отделам (бюро).

ПРИМЕЧАНИЕ: В тех уездных центрах, где представится к тому фактически возможность, губернские статистические бюро, в случае надобности, могут отменять, с разрешения Сибирского статистического управления, уездные статистические отделы (бюро), формируемые по типу организации губернских отделов (бюро).

Губревкомам и Губстатбюро.

Сибирское Статистическое Управление, преобразованное в Р. С. Ф. С. Р.) предлагает на основании законных оснований приступить немедленно к организации государственной статистики в губернии. В исполнение обязанностей заведывающих Губстатбюро в соответствии с примечанием к § 6 Положения о местных статистических учреждениях, постановлением Сибревкома по Акмолинской области возложено на Воробьева К. Я. и заместителя его Давыдова Д. В.

Круг ведения губернских статистических Бюро подробно указан в § 5 Положения об организации статистических учреждений.

Для заведывания отдельными отраслями социальной статистики при Бюро учреждаются в первую очередь следующие секции: а) демографическая, б) народного образования, в) продовольственная, г) транспортная, д) промышленная (основная и текущая), е) земельная, ж) текущей с.-х. статистики, з) народного здоровья и санитарии (медицинской и ветеринарной), и) труда, к) организационно-инструкторская (общая, организационная). Вопросы по объединению работы всех секций, представлению ежегодников и экономических обзоров (и др.).

При формировании Губстатбюро и организации в нем надлежит руководствоваться, как Положением о Государственной Статистике в Российской Империи, так и прилагаемыми Постановлениями Российской статистической конференции, состоявшейся в декабре 1919 года при Центральном Статистическом Управлении.