



ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ СТАТИСТИКА

В Российской империи систематическое получение статистических сведений в общегосударственном масштабе организовано после утверждения Высочайшим манифестом императора Александра I от 8 сентября 1802 года министерств и введения их письменных отчетов.

Первый Министр внутренних дел граф Кочубей циркуляром от 19 сентября 1802 года предписал всем губернаторам представлять в Министерство ежегодные отчеты, содержащие обширный материал о населении, податях и городских доходах, об урожае, предметах государственного благоустройства, данные о фабриках, заводах и другие сведения.



В.П. Кочубей
(1768-1834 гг.).
Первый Министр
внутренних дел
России (1802 г.)

Циркуляр
Министра внутренних дел
от 19 сентября 1802 года

свѣденія, кои Министерству разъ
на всегда нужно собрать изъ Губернїи,
дабы составить о положенїи каждой
сколь можно полное и коренное позна-
нїе.

1. Карты Губернїи по послѣднему
ея раздѣленїю и планы городовъ.

2. Свѣденїе о числѣ народа вообще
и по округамъ съ означенїемъ сословія,
какъ по: крестьянъ помѣщичьихъ, ка-
зенныхъ, купцовъ, мѣщанъ и проч.

3. Свѣденїе о податяхъ каждымъ
сословіемъ платимыхъ 1^е въ казну,
2. на земскія или Полицейскія повинно-
сти напурою и деньгами осправляемыхъ.

4. Свѣденїе о годичномъ произра-
щенїи разнаго рода хлѣба по сложности
десяти-лѣшней съ примѣрнымъ означе-
нїемъ: 1. сколько употребляется онаго
на винокурение, 2. сколько вывозится
въ Губернїи, 3. сколько остается на
внутринее ея продовольствїе, или сколь-
ко къ оному не достаешь и изъ въи при-
возится.

5. О состоянїи сельскихъ магазей-
новъ и способахъ, коими обезпечено
продовольствїе въ тѣхъ городахъ, гдѣ
окружное сельское земледѣліе не доста-
вляетъ достаточнаго пропитанїя.

6. Свѣденїе о Фабрикахъ, Мануфак-
турахъ и заводахъ, о числѣ рабочихъ,
рыбныхъ и другихъ промыслахъ, о капи-
шалахъ, доходахъ и обращенїи ихъ.

7. Свѣденїе о городскихъ доходахъ
кромя сбора и ихъ употребленїи.

8. О публичныхъ зданїяхъ; сюда
принадлежатъ, планы, фасады, смѣны
исправленїи.

25 июня 1811 года был создан официальный центр правительственной статистики России – Статистическая часть Российской империи (Статистическое отделение при Министерстве полиции). Возглавил Статистическое отделение статистик-академик Карл Федорович Герман.

Учреждение статистических комитетов под председательством гражданских губернаторов и главным ведением Генерал-губернаторов началось в России в 1834 году, когда 20 декабря 1834 года в Совете Министерства внутренних дел было учреждено особое Статистическое отделение и утверждены «Правила для Статистического отделения при Совете Министерства внутренних дел и статистических комитетов в губерниях».

Губернский статистический комитет являлся совещательным учреждением. Кроме председателя в его состав должны были входить неперенные члены: губернский предводитель дворянства, вице-губернатор, почетный попечитель гимназии, прокурор, инспектор Врачебной управы, управляющий Удельной конторой, губернский директор училищ, член Духовной консистории и «другие пользующиеся общим уваженіем в губернии лица». Комитетами избирались также члены-корреспонденты, в число которых по званию надлежало включать уездных предводителей дворянства.





ЦАРСТВОВАНИЕ ГОСУДАРЯ

Декабрь.

1834

Декабрь.

7684.—Декабря 20 (*). Высочайше утвержденныя Правила для Статистическаго Отдѣленія при Совѣтѣ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ и Статистическихъ Комитетовъ въ Губерніяхъ.

I.—О Статистическомъ Отдѣленіи Совѣта Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

§ 1. Въ Совѣтѣ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ учреждается особое Статистическое Отдѣленіе.

§ 2. Цѣль учрежденія Статистическаго Отдѣленія есть: составленіе подробныхъ и по возможности точныхъ описаній состоянія всѣхъ частей, подвѣдомственныхъ Министерству Внутреннихъ Дѣлъ.

II.—О Губернскихъ Статистическихъ Комитетахъ.

§ 27. Во всѣхъ Губернскихъ городахъ учреждаются Статистическіе Комитеты, подъ предсѣдательствомъ Гражданскихъ Губернаторовъ и главнымъ вѣдѣніемъ Генералъ-Губернаторовъ, гдѣ оныя находятся.

§ 28. Кромѣ Предсѣдателя, непремѣнными Членами Статистическаго Губернскаго Комитета имѣютъ быть Губернскій Предводитель Дворянства, Вице-Губернаторъ, Почетный Попечитель Гимназій, Прокуроръ, Инспекторъ Врачебной Управы, Управляющій Удѣльною Конторою, Губернскій Директоръ Училищъ и Членъ Духовной Консисторіи по избранію Епархіальнаго Архіерея.

§ 29. По усмотрѣнію Комитетовъ, могутъ быть избираемы въ Члены оныхъ и другія пользующіяся общимъ уваженіемъ въ Губерніи лица.

§ 30. Каждый изъ Членовъ содѣйствуетъ достиженію предназначенной сямъ Комитетомъ цѣли, средствами, отъ него зависящими. Члены оныхъ, завѣдывающіе какими-либо частями управленія, обязаны доставлять Комитетамъ точныя свѣдѣнія о состояніи частей, имъ вѣренныхъ.

§ 31. По дѣламъ городскихъ купеческихъ обществъ Губернаторъ требуетъ нужныхъ свѣдѣній отъ Городскаго Главы.

§ 32. Губернскіе Статистическіе Комитеты имѣютъ также своихъ Членовъ Корреспондентовъ, изъ постоянныхъ жителей той Губерніи.

§ 33. Сии Члены Корреспонденты избираются Статистическими Комитетами и утверждаются Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ.

§ 34. Уѣздные Предводители Дворянства, по званію своему, суть Члены Корреспонденты Губернскаго Статистическаго Комитета.

§ 35. Члены Корреспонденты своимъ посредничествомъ, или собственными трудами, стараются способствовать Комитету въ собраніи нужныхъ ему свѣдѣній и составленіи Статистическихъ описаній Губерніи, или части оной.

§ 36. О Членахъ Корреспондентахъ, отличившихся особеннымъ усердіемъ и дѣятельностію, Комитетъ представляетъ съ своимъ заключеніемъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ.

§ 37. Для производства дѣлъ въ Губернскомъ Статистическомъ Комитетѣ, назначается одинъ изъ Членовъ онаго.

§ 38. Губернскій Статистическій Комитетъ, по собраніи свѣдѣній, занимается повѣркою оныхъ и приведеніемъ въ единообразный порядокъ, или вноса ихъ въ табели по даннымъ отъ Статистическаго Отдѣленія Совѣта Министерства Внутреннихъ Дѣлъ формамъ, или составляя на основаніи оныхъ подробныя и точныя описанія состоянія Губерніи вообще, или же отдѣльно нѣкоторыхъ въ оной частей управленія, хозяйства, промышленности и торговли.

§ 39. Въ случаѣ надобности, Губернскіе Статистическіе Комитеты могутъ требовать содѣйствія Губернскихъ Землемѣровъ и Архитекторовъ, впрочемъ не отвлекая ихъ отъ занятій по службѣ.

§ 40. Приготовленные Членами Губернскихъ Статистическихъ Комитетовъ и рассмотренные въ Собраніи оныхъ описанія, отчеты или табели, препровождаются для дальнѣйшихъ соображеній въ Статистическое Отдѣленіе Совѣта Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

§ 41. Губернскіе Статистическіе Комитеты имѣютъ засѣданія два раза въ мѣсяцъ по созыву Начальника Губерніи.

§ 42. Губернскіе Статистическіе Комитеты имѣютъ свои печати съ изображеніемъ герба Губерніи и надписью: *печать NN Губернскаго Статистическаго Комитета.*

§ 43. Всѣ бумаги Губернскихъ Статистическихъ Комитетовъ нересылаются чрезъ почту безденежно, также какъ пакеты казенные.



Кандидатуры членов-корреспондентов утверждались Министром внутренних дел. Производством дел в комитете занимался один из его членов, который был фактическим исполнителем возложенных на статистические комитеты статистических работ.

Представление статистических сведений в комитет осуществляли: неперемные члены – «о состоянии частей, им вверенных»; городской Голова – о делах городских купеческих обществ. Члены-корреспонденты своим посредничеством или личным участием помогали в сборе сведений и составлении описаний.

30 сентября 1835 года в г. Омске был создан **Омский областной статистический комитет**. О его открытии сообщалось в донесении Управляющего Омской областью Генерал-губернатору Западной Сибири от 1 октября 1835 года № 2589. Председателем статистического комитета стал Управляющий (начальник) Омской областью полковник И.Д. Талызин.

Иван Дмитриевич Талызин (1799-1844 гг.), действительный статский советник, представитель древнего дворянского рода. Служил на Кавказе, где был адъютантом генерала Ермолова. Сыграл положительную роль в судьбе Александра Сергеевича Грибоедова. Назначение полковника Талызина на должность Начальника Омской области в 1835 году связано с деятельностью Генерал-губернатора Западной Сибири И.А. Вельяминова, с которым И.Д. Талызин был знаком по Кавказу. В 1839 году в чине генерала переведен в г. Тобольск и утвержден Тобольским гражданским губернатором (1839-1840 гг.). В 1840 году переведен в г. Оренбург, где служил до смерти в 1844 году.

В начале своей деятельности Омскому областному статистическому комитету, как и другим комитетам Западной Сибири, пришлось столкнуться с трудностями, связанными в первую очередь с недостатком образованных людей, отсутствием представительства учреждений, которые должны были войти в состав неперменных членов и членов-корреспондентов комитета. Не было в Сибири и предводителей дворянства.

Если в области отсутствовали кандидатуры необходимых званий или должностей, с разрешения Министерства внутренних дел их заменяли другими.

Штаба Омского Сибирского Корпуса

*в отделение Главного Управления
Западной Сибири
от 12 августа 1835 г. № 4405*

Господин Корпусной Командир изволил назначить неперменным членом в учрежденный в городе Омске Статистический комитет, по не состоянию в Омской области Директора училищ, Инспектора классов Войскового училища Сибирского Линейного Казачьего войска Есаула Шрамова...

от 17 августа 1835 г. № 4555

*...В допущении откоммения
от 12 августа 1835 г. № 4405...*

по не состоянию в Омской области инспектора Губернской Врачебной Управы, корпусной командир изволил приказано: назначить неперменным членом ... Статистического Комитета Дивизионного Директора 23-й Пехотной Дивизии Т. Коллежского сотника Орлова...

...от 15 апреля 1837 г. № 743

...Управляющий Омской областью доложил, что он никого из живущих во вверенной ему области не может избрать, кто был мог быто принять в члены корреспонденты Статистического отделения и с пользою для отечественной статистики мог выполнить эту обязанность.



Омское общее областное Управление

Донесение об открытии в Омске
статистического комитета

По Канцелярии Главного Управления

Отделение 1

Стол 1

1-го октября 1835 г. № 2589

Управляющего Омского областного

полковника Талызина

7 Октября 1835 г. г. Омск № 2589

Омское Общее областное Управление
Господину Генерал-Губернатору
на территории Западной Сибири.

Донесение
Во исполнение Высочайшей
об открытии в Омске статистического
комитета циркулярного предписания
Господина Министра Внутренних
Дел от 17 марта сего года № 74
открыт в Омске 30 минувшего
сентября Статистический Комитет
под председательством
полковника Талызина.

Управляющего Омского областного
полковника Талызина. Эти Ваши
Высокопревосходительству
доставить о сем до сведения
Господина Министра Внутренних
Дел, и что по избрании Комитетом
членов корреспондентов, в то же
время представлено будут
имена их Господину Министру
Внутренних Дел на утверждение.

Управляющий областною
полковник Талызин

Члены корреспонденты, в то же
время представлено будут
имена их Господину Министру
Внутренних Дел на утверждение.

Управляющий областною
полковник Талызин

Господину Генерал-Губернатору
на территории Западной Сибири

Во исполнение Высочайшей
воли, изъясненной в
циркулярном предписании
Господина Министра Внутренних
Дел от 17 марта сего года № 74
открыт в Омске 30 минувшего
сентября Статистический
Комитет под председательством
полковника Талызина.

О чем имея честь донести
Вашему Высочайшему
превосходительству до
сведения, что я ныне же
доставляю о сем до
сведения Господина
Министра Внутренних
Дел, и что по избрании
Комитетом членов
корреспондентов, в то же
время представлено
будут имена их
Господину Министру
Внутренних Дел на
утверждение.

Управляющий областною
полковник Талызин

Донесение Управляющего Омской
областью И.Д. Талызина
Генерал-губернатору
Западной Сибири от
01.10.1835 № 2589
Об открытии в Омске
статистического комитета.
ИАОО. Ф. 3. Оп.1. Д. 1430. С. 23





*Министерства Внутренних Дел
статистического отделения Совета Министров*

... от 11 июля 1836 г. №382...

*Господиному, Председательствующему в Совете
Главного Управления Западной Сибири.*

... Начальники Тобольской и Томской Губерний и Омской области, встретив затруднения в открытии статистических комитетов, входили по оному предмету с представлениями к Генерал-Губернатору Западной Сибири, который в разрешении предложил к временному исполнению:

1) Лица должностные быть непременно членами комитетов, но так как в Сибири нет, заменити другими, а именно: место Губернского представителя Дворянства должен занято в комитете Председателем Губернского Правления, место Почетного попечителя Гимназий Председателем Губернского Суда; в Омской же области Вице-Губернатора и вместо Представителя Дворянства заменити Председателем областного Правления; Попечителя Гимназии - Председателем областного суда; Инспектора Врачебной Управы - Дивизионный Доктор Войскового Казачьего Училища; Члена Духовной Коллегии - Член Духовного Правления по Епархиальному Архиепископу.

2) Как во всей Западной Сибири нет уделенных имений, то и не предстоит надобности Управляющего Уделною Канцеляриею заменити особым членом.

3) Вместо Уездного Предводителя Дворянства - во исполнении п. 34 назначити временно до освобождения - членами корреспондентами окружных судей.

4) ...Обязанности управления делами статистических комитетов весьма полезно возложить на одного из начальников Отделений в канцелярии общих Управлений...

ИАОО. Ф. 3. Оп.1. Д. 1430. С. 71

Областной статистический комитет не организовывал статистических работ, он осуществлял сбор сведений, проверку, приведение их в единообразный порядок, вносил сведения от административных и других органов в статистические таблицы, либо составлял по этим сведениям подробные и точные описания состояния области в целом или отдельных частей управления, хозяйства, промышленности и торговли. Подготовленные членами статистических комитетов, рассмотренные и одобренные на собрании сведения, описания, отчеты и таблицы направлялись в Статистическое отделение Совета Министров внутренних дел.

Заседания Статистического комитета проводились по созыву Начальника области.

Деятельность Омского областного статистического комитета прекратилась с упразднением Омской области в 1838 году и учреждением Омского округа Тобольской губернии. Управление статистической деятельностью в губернии осуществлял Тобольский губернский статистический комитет.

Новый этап развития государственной статистики на территории Омской области начинается после учреждения в 1868 году Акмолинской области.





К этому времени руководство статистической деятельностью в государстве осуществлял Центральный статистический комитет, образованный 4 марта 1858 года путем реорганизации Статистического комитета (учрежден по Высочайшему повелению 22 декабря 1852 года под непосредственным ведением и руководством Министерства внутренних дел).

Центральному статистическому комитету подчинялись все губернские статистические комитеты, которым Центральный комитет должен был давать надлежащие наставления и руководства по вопросам получения необходимых для него сведений и проверки статических работ.

26 декабря 1860 года, признавая большую «потребность в собирании статистических сведений для административных целей», император Александр II Высочайше утвердил Положение о губернских и областных статистических комитетах. Главная их задача согласно Положению состояла в *«исправном содержании местной административной статистики, а именно: в установлении по каждой губернии или области правильнейших способов собирания по требованиям Правительства и указаниям Центрального статистического комитета точных статистических сведений о количестве и качестве земель, народонаселении и производительных силах губернии или области и в проверке и обработке этих сведений по однообразным формам, установленным Министерством внутренних дел».*

ЦАРСТВОВАНИЕ ГОСУДАРЯ

Декабрь.

1860

Декабрь.

36453. — Декабря 26. Высочайше утвержденное Положение о Губернских и Областных Статистических Комитетах (*).

Милые Государственного Совета, Высочайше утвержденное 26 Декабря 1860 года.—Государственный Совет, в Департаментъ Экономии и Общественнаго Собрания, по разсмотрѣніи представленія Министра Внутреннихъ Дѣлъ по проекту Положенія о Статистическихъ Комитетахъ, не могъ не обратить вниманія на объясненія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, что потребность въ собраніи статистическихъ свѣдѣній для административныхъ цѣлей, давно была признаваема Правительствомъ, и въ сихъ видахъ, въ 1835 году (17 Сентября [1841]), положено основаніе Губернскихъ Статистическимъ Комитетамъ; что эта потребность въ настоящее время еще болѣе сдѣлалась ощутительною со введеніемъ новаго Устава о Земскихъ Повинностяхъ

ПОЛОЖЕНИЕ.

1. Во всѣхъ губернскихъ и областныхъ городахъ учреждаются Губернскіе или Областные Статистическіе Комитеты.

2. Главное назначеніе сихъ Комитетовъ состоитъ въ исправномъ содержаніи мѣстной административной статистики, а именно: въ установленіи, по каждой губерніи или области, правильнѣйшихъ способовъ собирания, по требованіямъ Правительства и указаніямъ Центрального Статистическаго Комитета, точныхъ статистическихъ свѣдѣній о количествѣ и качествѣ земель, народонаселеніи и производительныхъ силахъ губерніи или области, и въ проверкѣ и обработкѣ этихъ свѣдѣній, по однообразнымъ формамъ, устанавливаемымъ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ.

...

4. Губернскіе и Областные Статистическіе Комитеты, подъ предѣлительствомъ Губернаторовъ и подъ главнымъ вѣдѣніемъ Генералъ-Губернаторовъ, гдѣ они находятся, состоятъ изъ Помощника Предсѣдателя, членовъ: непременныхъ, действительныхъ и почетныхъ и Секретаря. ...

Положение о губернских и областных статистических комитетах.

ПСЗРИ. Собр. 2. Том XXXV. Отдел. 2. 1860. № 36453





В губерниях и областях Западной и Восточной Сибири деятельность статистических комитетов (частей) приводилась в соответствие с Положением 1860 года согласно Высочайше утвержденному Положению Комитета Министров от 19 февраля 1865 года.

ИМПЕРАТОРА АЛЕКСАНДРА II.

Февраль.

1865

Февраль.

41821. — Февраля 19. Высочайше утвержденное положение Комитета Министров, объявленное Сенату Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ. — *Объ устройствѣ статистической части въ губерніяхъ и областяхъ Западной и Восточной Сибири.*

Согласно Высочайше утвержденному, въ 26-й день Декабря 1860 года (36455), мѣтнію Государственнаго Совѣта и по сношенію съ Министрами Финансовъ, Военнымъ и Генераль-Губернаторами Восточной и Западной Сибири, внесено было Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ, отъ 22-го Января сего года, представленіе въ Комитетъ Министровъ о привѣненіи общаго начала Высочайше утвержденаго Положенія о Губернскихъ и Областныхъ Статистическихъ Комитетахъ къ губерніямъ и областямъ Западной и Восточной Сибири, на слѣдующихъ основаніяхъ:

1. Распространить во всей силѣ дѣйствіе Высочайше утвержденаго, въ 26-й день Декабря 1860 года, Положенія о Губернскихъ и Областныхъ Статистическихъ Комитетахъ на

губерніи Тобольскую, Томскую, Енисейскую, Иркутскую и области Якутскую и Забайкальскую.

2. Нынѣ же приступать къ преобразованію существующихъ уже въ нѣкоторыхъ изъ сихъ губерній и областей Статистическихъ Комитетовъ и къ учрежденію новыхъ Комитетовъ, на указанныхъ въ упомянутомъ Положеніи основаніяхъ, подъ главнымъ вѣдѣніемъ мѣстныхъ Генераль-Губернаторовъ, предоставивъ имъ право установить для каждаго изъ Комитетовъ, согласно прилѣчанію къ пункт. 6-му Положенія, указанный въ семъ пунктѣ составъ непремѣнныхъ членовъ, соотвѣтственно условіямъ мѣстной администраціи, а въ губерніяхъ и областяхъ Восточной Сибири назначеніемъ и отъ находящихся въ нихъ иррегулярныхъ войскъ, на земли которыхъ распространить дѣятельность Статистическихъ Комитетовъ, по принадлежности.

3. Содержаніе Комитетамъ назначить, согласно 20 пункт. Положенія, въ размѣрѣ отъ 1.500 до 2.000 руб. изъ земскихъ губернскихъ или областныхъ сборовъ. ...

Положеніе Об устройствѣ статистической части въ губерніяхъ и областяхъ Западной и Восточной Сибири.

ПСЗРИ. Собр. 2. Том XL. Отдел. 1. 1865. № 41821

Статистический Комитет в Акмолинской области на началах Положения от 19 февраля 1865 года был открыт 14 декабря 1877 года на основании циркуляра Государя Императора по ходатайству Генерал-губернатора Западной Сибири и по согласованию с Министрами финансов и военным в Комитет Министров.

ЦАРСТВОВАНИЕ ГОСУДАРЯ

Декабрь.

1877

Декабрь.

57977. — Декабря 14. Высочайше утвержденное положение Комитета Министровъ, объявленное Сенату Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ 31-го того же Декабря. — *Объ учрежденіи Статистическихъ Комитетовъ въ Областяхъ Семипалатинской и Акмолинской.*

Вслѣдствіе ходатайства Генераль-Губернатора Западной Сибири и по соглашенію съ Министрами Финансовъ и Военнымъ, внесено было въ Комитетъ Министровъ представленіе, отъ 12 Ноября 1877 года за № 750, объ учрежденіи Статистическихъ Комитетовъ въ областяхъ Семипалатинской и Акмолинской на слѣдующихъ основаніяхъ: 1) открыть Статистическіе Комитеты въ означенныхъ областяхъ на тѣхъ же самыхъ началахъ, какія Высочайше утверждены въ 19-й день Февраля 1865 года (41821) положеніемъ Комитета Министровъ, по привѣненію Высочайше утвержденаго, въ 26-й день Декабря 1860 года (36453), Положенія о Губернскихъ и Областныхъ Статистическихъ Комитетахъ

къ губерніямъ и областямъ Западной и Восточной Сибири, оставивъ устройство статистической части въ Сибирскомъ казачьемъ войскѣ на прежнемъ основаніи Высочайше утвержденаго положенія Комитета Министровъ 19 Февраля 1865 года и 2) содержаніе сихъ Комитетамъ, согласно пункту 20 Положенія о Статистическихъ Комитетахъ, производить изъ губернскихъ земскихъ сборовъ по Западной Сибири, въ размѣрѣ до 2.000 рублей въ годъ на каждый.

Управляющій дѣлами Комитета Министровъ, Статсъ-Секретарь Кахановъ, отъ 20 Декабря 1877 года за № 1777, сообщилъ въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ выпискою изъ журналовъ сего Комитета 29 Ноября и 20 Декабря 1877 года, что Комитетъ полагалъ представленіе Министра Внутреннихъ Дѣлъ утвердить.

Государь Императоръ, въ 14-й день Декабря 1877 года, на положеніе Комитета Высочайше соизволилъ.

Положеніе Об учрежденіи статистическихъ комитетовъ въ областяхъ Семипалатинской и Акмолинской.

ПСЗРИ. Собр. 2. Том LII. Отдел. 2. 1877. № 57977



Согласно п. 1 циркуляра устройство статистической части в Сибирском казачьем войске, как военном ведомстве на территории области, было оставлено на прежнем основании Положения от 19 февраля 1865 года.

ИМПЕРАТОРА АЛЕКСАНДРА II.

Февраль.

1865

Февраль.

4. Въ Сибирскомъ войскѣ: а) возложить собираніе и обработку статистическихъ свѣдѣній, потребныхъ для Центрального Статистическаго Комитета, на Войсковое Правленіе, распространить статистическую дѣятельность его и на остальныя части областей Сибирскихъ Киргизовъ и Семипалатинской, въ границахъ которыхъ разселено Сибирское войско и составляетъ почти единственно Русское населеніе; б) предоставить сему Правленію и Наказному Атаману назначать для занятій статистикой сего края по одному, или болѣе, лицу на каждую область изъ состоящихъ уже на службѣ въ Войсковомъ Правленіи, или прикомандировывать для сей цѣли въ распоряженіе Правленія особыхъ чиновниковъ войскового и цевойскового происхожденія, или же входить въ условія съ лицами неслужащими, или состоящими на службѣ въ другихъ вѣдомствахъ, но способными съ успѣхомъ заниматься статистическими работами; в) лицамъ сими и Войсковому Правленію руководствоваться вполнѣ Высочайше утвержденнымъ 26-го Декабря 1860 г. Положеніемъ для Губернскихъ и Областныхъ Статистическихъ Комитетовъ и тѣми правилами, формами и таблицами, какія будутъ установле-

ны Центральнымъ Статистическимъ Комитетомъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, съ которымъ сношеніе должно производиться чрезъ Наказнаго Атамана; г) Войсковому Правленію вѣдѣть въ обязанность доставлять въ Управление иррегулярныхъ войскъ, по одному экземпляру тѣхъ же статистическихъ свѣдѣній, какія представляются будутъ въ Центральный Статистическій Комитетъ, и въ тѣ же сроки; а лицамъ, назначеннымъ для занятія статистикою края, находящимся въ подчиненіи, кромѣ Назанныхъ Атамановъ, въ статистическомъ отношеніи, и мѣстнымъ Начальникамъ областей, на которыхъ возлагается обязанность содѣйствовать симъ лицамъ въ собираніи статистическихъ свѣдѣній; и д) для вознагражденія лицъ, на которыхъ будетъ возложено собираніе и обработка статистическихъ свѣдѣній, и на другіе расходы по сему предмету, отпускать, ежегодно, въ распоряженіе Генералъ-Губернатора изъ войсковыхъ суммъ по 1.200 руб., съ тѣмъ, чтобы сумма сія была раздѣляема поровну между обѣими областями Сибирскихъ Киргизовъ и Семипалатинской.

*Положение Об устройстве статистической части в губерниях и областях Западной и Восточной Сибири.
ПСЗРИ. Собр. 2. Том XL. Отдел. 1. 1865. № 41821*

В обязанности Войскового правления входило предоставлять статистические сведения в сроки, по правилам, формам и таблицам, установленным Центральным статистическим комитетом. Статистические сведения доставлялись по одному экземпляру в Управление регулярных войск и Центральный статистический комитет. Лица, назначенные для занятия статистикой, находились в подчинении кроме Названных Атаманов местным Начальникам областей.

Секретарем статистической части в сентябре 1877 года в войсковом хозяйственном управлении Сибирского казачьего войска, которое находилось в г. Омске, был назначен старшина Ф.Н. Усов.

Акмолинский статистический комитет имел номинального главу (Председателя) – Акмолинского губернатора и находился под главным ведением Западно-Сибирского Генерал-губернатора, затем – Степного Генерал-губернатора (с 1882 г.), помощника председателя, членов неперменных, действительных и почетных и штатного секретаря.





Производством дел в Комитете занимался назначенный Начальником области (Губернатором) штатный секретарь «по чинопроизводству VIII класса, по шитью мундира VIII разряда и по пенсии - VIII разряда и назначался определенный оклад жалования». Секретарю Комитета дозволялось с разрешения Комитета совмещать с этой должностью «...и другие, лишь бы исполнение сих последних не препятствовало отправлению главной, возлагаемой на него по Комитету...».

На должность штатного Секретаря губернаторы назначали образованных людей, окончивших курс наук в высших учебных заведениях.

На секретаря возлагались обязанности по производству «всех ученых работ по Комитету», обобщению собранных статистических сведений, надзору за исполнением статистических исследований и изданием работ Комитета, ведению делопроизводства и денежной отчетности:

ЦАРСТВОВАНИЕ ГОСУДАРЯ

Декабрь.

1860

Декабрь.

12. Для производства дѣлъ въ каждомъ Губернскомъ или Областномъ Статистическомъ Комитетѣ опредѣляется Секретарь, избираемый и утверждаемый въ должности Начальникомъ губерніи или области, преимущественно изъ лицъ, имѣющихъ ученые степени, или по крайней мѣрѣ окончившихъ полный курсъ наукъ въ высшихъ учебныхъ заведеніяхъ. Секретарю Комитета предоставляется во всѣхъ совѣщаніяхъ и опредѣленіяхъ Комитета право голоса, наравнѣ съ членами. Ему присвоиваются права службы, наравнѣ съ Правителями Канцелярій Гражданскихъ Губернаторовъ и Старшими Секретарями Губернскихъ Правленій, а именно: по чинопроизводству VIII класса, по шитью на мундирѣ VIII разрядъ и по пенсіи— VIII разрядъ, и назначается опредѣленный окладъ жалованья. Секретарю Комитета дозволяется, сверхъ того, но не иначе, какъ съ разрѣшенія Комитета, соединять съ этою должностію и другія, лишь бы исполненіе сихъ послѣднихъ не препятствовало отправленію главной, возлагаемой на него по Комитету.

Примѣчаніе. Чиновники, поступающіе въ должность Секретаря Губернскаго или Областнаго Статистическаго Комитета изъ лицъ, выслужившихъ полную или половинную пенсію по

учебной части, въ какомъ либо вѣдомствѣ, сохраняютъ свою пенсію сверхъ жалованья.

13. На Секретаря возлагаются слѣдующія обязанности: а) производить, подъ наблюденіемъ и руководствомъ Предсѣдателя и его Помощника, всѣ ученые работы по Комитету, постоянно слѣдить за исправнымъ и своевременнымъ полученіемъ, при содѣйствіи вѣрныхъ членовъ, всѣхъ срочныхъ статистическихъ данныхъ и свѣдѣній по разнымъ предметамъ управленія, приводить эти свѣдѣнія въ систематическій порядокъ, заниматься ихъ повѣркою и обработкою и составлять изъ нихъ требуемыя таблицы и вѣдомости; б) наблюдать за успешнымъ исполненіемъ и изданіемъ всѣхъ вообще ученыхъ работъ Комитета, а равно и за ходомъ мѣстныхъ статистическихъ исследованийъ, испрашивая, въ потребныхъ случаяхъ, содѣйствія подлежащихъ начальствъ къ устраненію игоущихъ встрѣтиться препятствій и затрудненій; в) хранить въ должномъ порядкѣ и исправности всѣ дѣла и ученые пособия и вести всю переписку по дѣлопроизводству и денежную отчетность Комитета.

Положеніе О губернскихъ и областныхъ статистическихъ комитетах.
ПСЗРИ. Собр. 2. Том XXXV. Отдел. 2. 1860. № 36453

На содержание секретаря и другие издержки (канцелярию и производство статистических изысканий) Комитету по Положенію выделялись от 1,5 до 2 тыс. рублей в год из земских губернских или областных сборов.



Секретарями статистического комитета были известные деятели в г. Омске – Федор Николаевич Усов, Иван Яковлевич Словцов. Кроме того омским статистикам стали известны имена следующих секретарей Акмолинского статистического комитета: И.А. Козлов (1887-1888 гг.); Н. Домнин (1909 г.); В.С. Недашковский (1912-1914 гг.); М.Н. Соболев (1914-1917 гг.) (более подробная информация о секретарях Акмолинского статистического комитета приведена в очерке «Руководители»).

Состав Акмолинского областного статистического комитета в 1887, 1912, 1916 годах

ЛИЦА И УЧРЕЖДЕНИЯ ОБЩАГО ОБЛАСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ.

губернатор — генерал-майор Михаилъ Алексѣевичъ Ливенцовъ.

вице-губернатор — кол. сов. Александръ Ипполитовичъ Дмитриевъ-Мамоновъ.

ОБЛАСТНОЙ СТАТИСТИЧЕСКІЙ КОМИТЕТЪ.

предсѣдатель — Губернаторъ.

помощникъ предсѣдателя — Вице-Губернаторъ, кол. сов. Александръ Ипполитовичъ Дмитриевъ-Мамоновъ.

секретарь — кол. асс. Иванъ Александровичъ Козловъ.

непремѣнные члены: Вице-Губернаторъ, Предсѣдатель Войскаго Хозяйственнаго Правленія, Управляющій Контрольною Палатою, Управляющій Государственными Имуществами, Совѣтникъ Областнаго Правленія (Управляющій Хозяйственнымъ Отдѣленіемъ), Областной Врачъ, Окружный Горный Ревизоръ, Директоръ Гимназій, о. Благочинный и Городской Голова.

«Памятная книжка Акмолинской области на 1887 год»

Управление Акмолинской области.

Акмолинское Областное Правленіе, г. Омскъ.

Главноуправл. площ. каз. зданіе, тел. № 58.

Акмолинскій Губернаторъ, Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Александръ Николаевичъ Невѣровъ.

Главноуправл. площ., губернаторскій домъ, тел. № 2. Приемъ просителей въ Обл. Правл. (тел. № 82 служеб. кабин.) ежедневно, кромѣ воскр. и праздниковъ отъ 9½ до 11 ч. утра, лицъ представляющихся и являющихся по дѣламъ службы въ тѣ же дни отъ 11 до 12 ч. дня. По дѣламъ неотложнымъ просители и должностныя лица принимаются Губернаторомъ во всякое время.

Вице-Губернаторъ, кол. сов. Павелъ Петр. Кандидовъ, г. Капцев. и Надежл. д. Хаймовича, тел. № 599.

Областной Статистическій Комитетъ.

Главноупр. пл., зд. Обл. Правл., тел., 58 и 229.

Предсѣдатель Комитета Губернаторъ. Помощн. предс. (вак.) Почетный членъ Пресвященный Владимиръ, Епископъ Омскій и Акмолинскій.

Непремѣнные члены: Вице-Губернаторъ, Управляющій Акцизными сбор., Управляющій Государств. Имущ., Управл.

Казен. Палатою, Нач. Почтово-телег. округа, Управл. Канц. Степного Генералъ-Губернатора, Окружный Инженеръ Сѣвернаго горнаго окр., Завѣдывающій Переселенческимъ райономъ, членъ Духовн. Конс., Ястребовъ, Представ. вѣд. путей сообщенія, Директоръ Народныхъ училищъ.

Дѣйствительные члены: Инспекторъ Мужской Гимназій. Директоръ Учительской Семинаріи. Управл. отд. Русскаго для вышней торговли банка, Чиновникъ особ. порученій Переселенческаго управленія Д. В. Дмитриевъ, Областной Ветеринарный Инсп., Директоръ Мужск. Гимназ., отставной г.-лет. Г. Е. Катановъ, Инженеръ-гидротехникъ Переселенческаго Управленія В. М. Лыщинскій, Областной правит. Аграномъ. Гласный Думы И. А. Молодыхъ, Управляющій Контрольною Пал., Предсѣдатель Топографическаго отдѣла, Никифоръ Демьяновичъ Павловъ, Управл. отд. Сибирск. торг. банка, Непремѣнный членъ крест. отд. Обл. Прав. Предсѣдатель Войскаго Хоз. Правл. Сибир. каз. войска, Совѣтники Обл. Правл., Инспекторъ народныхъ уч. Завѣд. Гл. конт. с.-х. склад. Перес. Управл. Пред. Омскаго отд. Московскаго с.-х. общества, Директоръ Коммерч. училища, Предс. Педагогич. Сов. 2 жен. гимн. Управляющій отдѣл. Государств. банка. Предсѣдатель Биржевого Комитета, Помощн. Завѣд. Переселенч. район. Предсѣд. Педагогич. Совѣта 1-й жен. гимн. И. д. Секретаря Комитета, г. с. В. С. Недашковскій, Канц., 25.

«Памятная книжка Акмолинской области на 1912 год»

Управление Акмолинской Области.

Акмолинское Областное Правленіе,

г. Омскъ, Александровская ул., каз. зв. Тел. 58.

Акмолинскій Губернаторъ Д. С. С. ПАВЕЛЬ НИКОЛАЕВИЧЪ МАСАЛЬСКІЙ-КОШУРО (служеб. кабин. тел. № 84.) Квар. Главноуправленская площ., Губернаторскій домъ. Тел. № 2.

Вице-Губернаторъ, ст. сов. Владимиръ Ивановичъ КУРИЛОВЪ (служ. каб. тел. № 359).

Областной Статистическій Комитетъ

Зд. Обл. Правл., тел. 58.

Предсѣдатель Комитета Губернаторъ, Непремѣнные члены: Вице-Губернаторъ, Упр. Акц. сб. Нач. Упр. Гос. Имущ., Упр. Каз. Пал., Нач. Почт.-тел. округа, Окр. Инж. Сѣвер. горн. окр., Завѣд. перес. район., Дир. Народн. учид., чл. Духов. Консис. Члены: генер.-майоръ Павловъ, Совѣтники об. Прав., Непремѣнные члены Крестьянс. Отдѣленія, Секретарь К-та Губ. секрет. М. Н. Соболевъ.

«Памятная книжка Акмолинской области на 1916 год»



ЗЕМСКАЯ СТАТИСТИКА

Наряду с государственной административной статистикой возникла и развивалась в российских губерниях земская статистика.

В уездах и губерниях Европейской части России после отмены крепостного права (19 февраля 1861 г.) в ходе реформ 1864 года стали создаваться выборные органы местного самоуправления в масштабе губернии и уезда – земские учреждения (земства) – губернское собрание и губернская (областная) земская управа.

Земским учреждениям требовались подробные статистические данные, необходимые для правильного ведения хозяйств, которые не могли им дать правительственные органы. Многие земства взялись за создание собственной местной статистики. К концу XIX века в 25 из 34 земских губерний действовали статистические органы. Создавались они либо путем приглашения на службу одиночных статистиков, в обязанности которых входили поиск и приведение в систему необходимого земству материала, либо созданием бюро.

В Сибири земства как органы местного самоуправления стали появляться только во второй половине 1917 года на основании Постановления Временного Правительства от 17 июля «О введении земства в Сибири».

Акмолинское областное земство было сформировано только в июне 1918 года, хотя вопрос о распространении земских учреждений на области Степного края (Семипалатинскую и Акмолинскую) поднимался во время летней сессии 1916 года заседания Государственной Думы в г. Санкт-Петербурге.

В Акмолинской областной комиссии по введению земства в 1917 году проводились работы по организации Земского отдела статистики. На службу в отдел приглашали опытных земских статистиков. Об этом свидетельствует одно из объявлений в газете «Русские Ведомости» № 245 от 26 октября 1917 года «О наборе на должность заведующего статистическим отделом земства». В адрес Комиссии по введению Земства поступали прошения от статистиков из Харькова, Саратова, Нижнего Новгорода и других городов европейской части России о приеме на работу в земство.

В Сибири земствами назывались Переселенческие управления, которые были созданы в каждой губернии (области). Переселенческие управления учреждены в России в 1896 году в составе Министерства внутренних дел для заведывания переселенческим делом (выдача разрешений на переселение и упорядочения переселенческого движения, попечения и устройства переселенцев на местах водворения, заведывания кредитами для нужд переселения и др.). Сибирские губернии и области принимали переселенцев из европейской части России. В структуре областных переселенческих управ были статистические отделы (бюро), которые вели статистический учет и отчетность. Сибирская экономическая статистика по наименованию и источникам средств была переселенческой, по содержанию и направлению работ – земской.

С первых шагов своего становления экономическая статистика шла по пути областного объединения всей ведомственной статистики в единый орган. На четырех областных съездах (1914-1917 гг.) переселенческие статистики Сибири установили единство методов исследований и единство программ, поставили вопросы об общесибирской сводке статистических материалов и учредили орган объединения – Информационное бюро, к которому с начала 1917 года присоединились переселенческие статистики Туркестана и Кавказа.

На общесибирском областном съезде в 1917 году в г. Томске рассматривался вопрос организации земской статистики в Сибири. Схему ее организации разработал и





доложил участникам съезда заведующий Томским губернским статистическим бюро Н.Я. Нагнибеда. «Статистика необходима Сибири не только для изучения ее, но и как основная база для неотложного построения плана мероприятий экономического порядка», – говорил он в своем выступлении на съезде.

Изучением разных сторон народной жизни, как в губерниях и областях Сибири, так и на территории Акмолинской области, занимались в то время различные учреждения и организации. В каждом ведомстве имелись статистические отделы (бюро) или ответственные лица (статистики), которые вели сбор и обработку статистических сведений. Например, в Акмолинском переселенческом управлении было создано статистическое бюро. Жизнь отдельных городов изучалась городскими статистическими бюро (отделами). Не изучалась организация местного самоуправления. Не было обобщенных данных в масштабе губернии (области) и их соотношения с жизнью деревни. Состав учреждений, изучавших экономические вопросы развития области, был весьма многообразным:

- территория, ее распределение и использование – в Управлении Земледелия, в агрономических организациях, в Переселенческом управлении и в Земском комитете;
- демография – в вероисповедных организациях, в отделе переписи Министерства земледелия и в научных обществах;
- народное образование – в органах Министерства народного просвещения и в соответствующих отделах Областной земской управы;
- народное здравие – во врачебно-санитарных организациях Земства;
- народная нравственность и преступность – в учреждениях Министерства юстиции;
- сельское хозяйство – в Переселенческом управлении, в Агрономических организациях, в Управлении земледелия;
- промышленность обрабатывающая – в Кустарном комитете, в органах Министерства торговли и промышленности, в органах Министерства труда;
- торговля и кредиты – в управлениях Министерства финансов и Министерства торговли и промышленности;
- кооперация – в кооперативных организациях и в Инспекции мелкого кредита;
- транспорт – в учреждениях Министерства путей сообщения;
- почтовые и телеграфные сообщения – в Почтовом ведомстве;
- продовольственное дело как организация распределения – в продовольственных комитетах и комитетах по снабжению населения топливом, кожами и т. д.;
- пожарно-страховое дело – в Страховых обществах и в Страховом отделении Областной земской управы;
- вопросы колонизации и мелиорации – в Переселенческом управлении, в отделах земских учреждений, в Земском комитете;
- экономическая безопасность населения – частично в Переселенческом управлении;
- доходность различных хозяйственных организаций и податное обложение – частично изучалось органами Министерства финансов.
- вопросы жизни и деятельности казаков – в Сибирском казачьем войске.

Местными статистическими органами непосредственного наблюдения являлись волостные правления. Волостной писарь и полицейский чиновник-урядник были главными поставщиками сведений, необходимых для составления статистических отчетов и ведомостей.

Формированию статистических отделов в уездных земских управах, помешали события Первой мировой войны и Октябрьской социалистической революции, а также местные проблемы, связанные с неподготовленностью населения, протяженностью территории и трудностью сообщения.

